Утвержден протоколом заседания

рабочей группы по содействию

развития конкуренции на территории

муниципального образования

Усть-Лабинский район

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования

Усть-Лабинский район за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики и развития конкуренции» администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район принято распоряжение администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28 марта 2019 года № 79-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Усть-Лабинский район» (учетом внесенных изменений и дополнений) (далее – Положение).

Функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район распределены между структурными подразделениями администрации:

управлением экономики, управлением по правовым вопросам и сектором по кадровым вопросам управления по правовым вопросам.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о выявленных нарушениях, рисках и принимаемых в этой связи мерах, на официальном сайте администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://www.adminustlabinsk.ru/information/antimonopolnyy-komplaens/>).

В соответствии с Положением в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район на постоянной основе в 2020 году проводились:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2020 год не реже одного раза в год (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы и возбужденные дела в области антимонопольного законодательства управлением по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район не рассматривались.

Согласно представленной информации структурными подразделениями администрации, фактов нарушения требований антимонопольного законодательства за период 2020 года, предупреждений от управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю, а также предупреждений и предостережений от прокуратуры Усть-Лабинского района не установлено.

За анализируемый период отсутствуют факты привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: ст.15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18 Особенности заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18 Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных и исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст.19 Государственные и муниципальные преференции; ст. 20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21 Последствия нарушения требований Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135- ФЗ «О защите конкуренции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства (учтено в работе).

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения Антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В 2020 году в УФАС по Краснодарскому краю поступило 11 жалоб на действия организатора торгов – администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район при проведении процедур определения поставщика конкурентными способами. Из них:

- 4 жалобы признаны необоснованными по вопросу соответствия аукционной документации требованиям Закона о контрактной системе:

Решения Управления ФАС по Краснодарскому краю (от 04.02.2020 № 141/2020-КС по делу № 023/06/54.3-534/2019; от 20.02.2020 № 221/2020-КС по делу № 023/06/54.3-894/2020) жалобы на действия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение работ по разработке комплексной схемы организации дорожного движения на территории Усть-Лабинского района»;

Решение Управления ФАС по Краснодарскому краю от 20.03.2020 № 430/2020-КС по делу № 023/06/64-1463/2020 жалоба на действия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (уполномоченного органа) при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 17 муниципального образования Усть-Лабинский район по адресу: Краснодарский край, Усть-Лабинский район, поселок Южный, Школьная улица, 20»;

Решение Управления ФАС по Краснодарскому краю от 23.09.2020 № 1648/2020-КС по делу № 023/06/64-4678/2020 жалоба на действия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (уполномоченного органа) при проведении электронного аукциона: «Строительство универсального спортивного комплекса (зала) на территории муниципальной общеобразовательной организации МБОУ СОШ № 25 ст.Ладожской муниципального образования Усть-Лабинский район. 1 этап». - 7 жалоб были признаны обоснованными и вынесены решения о признании в действиях уполномоченного органа/заказчика администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нарушений, предусмотренных ч.3 ст.7, ч.3 ст.14, ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, ч.8 ст.34, ч.2 ст.36, ч.4, ч.6, ч.7 ст.54.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.4 ст.67, ч.10 ст.83.2 Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основании решений УФАС по Краснодарскому краю были выданы предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации:

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 27.02.2020 № 260/2020-КС по делу № 023/06/54.7-953/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, ч.ч.6, 7 ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х. Саратовского до х. Калининского Братского сельского поселения». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 02.03.2020 № 272/2020-КС по делу № 023/06/54.7-993/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, ч.ч.6, 7 ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х.Саратовского до х.Калининского Братского сельского поселения». Предписание об устранении нарушений повторно не выдавалось.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 06.04.2020 № 553-КС/2020 по делу № 023/06/54.7-1631/2020, признан факт нарушения ч.4, ст.54.7 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка проектной документации по объекту «Распределительный газопровод высокого давления от х.Саратовского до х.Калининского Братского сельского поселения». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 26.03.2020 № 505/2020-КС по делу № 023/06/64-1532/2020, признан факт нарушения ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Благоустройство общественной территории: «Парк: Краснодарский край, Усть-Лабинский район, с/п Кирпильское, ст.Кирпильская, ул.Красная» Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавалось.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 13.04.2020 № 656/2020-КС по делу № 023/06/36-1874/2020, признан в действиях Уполномоченного органа – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район факт нарушения п.1) ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Уборка городских территорий г.Усть-Лабинска». Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавалось. Наложены штрафы на членов единой комиссии в размере 15000 рулей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 20.08.2020 № 1503/2020-КС по делу № 023/06/67-3987/2020, признан в действиях Заказчика – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (единой комиссии) факт нарушения ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Поставка сплит-системы для нужд архивного отдела администрации муниципального образования Усть-Лабинский район». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Наложен штраф на членов единой комиссии в размере 15000 рублей.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 02.09.2020 № 1553/2020-КС по делу № 023/06/83.2-4211/2020, признан в действиях Заказчика – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район факт нарушения ч.10 ст.83.2, ч.6 ст.23, п.1) ч.1 ст.33, ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Поставка компьютерной техники и многофункционального устройства для нужд архивного отдела администрации муниципального образования Усть-Лабинский район». Выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

В целях недопущения повторения нарушений, указанных антимонопольным органом до инициаторов закупок доведено о необходимости: строго соблюдать требования антимонопольного законодательства, изучения нормативных правовых актов в сфере выявленных нарушений; проведения мониторинга изменений действующего законодательства; ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в 2020 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса не выявлено, служебных проверок не проводилось.

Проведенный анализ представленных сведений структурными подразделениями администрации позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности, наиболее подверженными рискам нарушения антимонопольного законодательства являются сферы:

- муниципальных закупок;

- владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;

-оказания муниципальных услуг.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события и обстоятельства, которые могут влиять на наступление неблагоприятного события при нарушении антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также нецелесообразности внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты и разработанные проекты.

В целях оценки функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район утверждены следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Усть-Лабинский район под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации муниципального образования Усть-Лабинский район антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации муниципального образования Усть-Лабинский район предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствия такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию муниципального образования Усть-Лабинский район предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что за анализируемый период нарушений антимонопольного законодательства не установлено, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде в сравнении с 2019 годом составил 0.

2) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В 2020 году в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нормативные правовые акты администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, в которых антимонопольным органом были выявлены нарушения и риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, что свидетельствует об эффективном проведении мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов, на предмет выявления заложенных в них рисков антимонопольного законодательства.

3) доля сотрудников администрации с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В 2020 году c сотрудниками администрации муниципального образования Усть-Лабинский район проведены следующие обучающие мероприятия:

- сектором по кадровым вопросам управления по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в 2020 году проведен вводный инструктаж для 38 граждан, поступивших на муниципальную службу путем их ознакомления с Положением об организации в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- сотрудники управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в целях повышения уровня знаний и умений сотрудников приняли участие в обучающих мероприятиях , совещаниях, вебинарах по следующим темам: « «Консультационные мероприятия для пользователей РРГУ» (2 человека); «Консультационные мероприятия по устранению ошибок при переводе услуг в электронный вид» (2 человека); «АИС сбор и распределение контента» (1 человек); «Консультационные мероприятия для пользователей РРГУ» (2 человека);

- сотрудники отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в целях повышения квалификации приняли участие в семинаре на тему «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» (4 человека), по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 44-ФЗ» (2 человека), а также были проведены семинары с подведомственными учреждениями и администрациями сельских поселений по теме: «Нововведения в 44 – ФЗ», в котором приняли участие 65 человек.

Кроме того, в 2020 году начальник отдела по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район и ведущий специалист управления экономики администрации муниципального образования Усть-Лабинский район прошли курсы повышения квалификации в «Учебно – методическом центре» Федеральной антимонопольной службы (г. Казань) по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» в объеме 16 академических часов. За время обучения сданы зачеты и экзамены по основным дисциплинам программы: «Антимонопольный комплаенс», «Контроль и ответственность за соблюдением антимонопольного законодательства», «Антимонопольные риски в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления».

По итогам 2020 года в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район были организованы мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Все мероприятия проведены в установленные сроки, должностные лица уполномоченных органов продолжают осваивать методику обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Проанализированные проблемы легли в основу плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков антимонопольного законодательства, реализация которого в 2020 году будет носить системный характер и позволит поэтапно достичь качественного улучшения соблюдения антимонопольного законодательства.

Глава муниципального образования

Усть-Лабинский район С.А.Запорожский